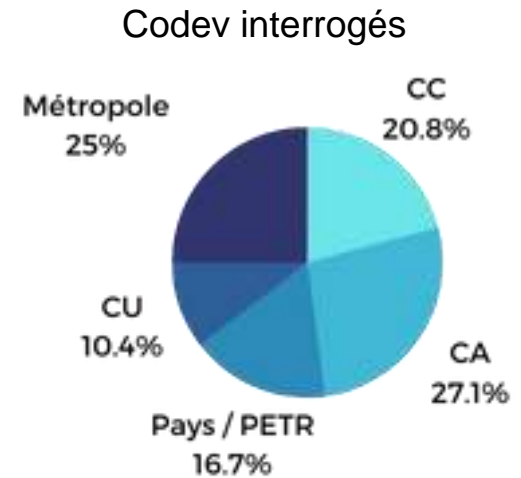


Etude sur l'évolution de la participation citoyenne à l'échelle intercommunale

Méthodologie

- Dans le cadre d'un stage de 3 mois, étudiante en master carrières administratives à Sciences Po Bordeaux
- 48 entretiens entre fin juin – mi août
- Interview d'environ une heure de technicien·nes ou de président·es de conseil de développement
- 11 codev interrogés dans une intercommunalité de moins de 50 000 habitants
- Rédaction d'un rapport reprenant ces contributions de façon anonyme, valorisation des "bonnes pratiques" repérées



Source : étude sur la participation citoyenne de la CNCD, 2022

La loi Engagement et Proximité

Deux délibérations introduites par la loi Engagement et Proximité (2019) :

- Pacte de gouvernance
- Délibération sur les conditions et modalités de consultation du codev et d'association de la population à la conception, à la mise en œuvre ou à l'évaluation des politiques de l'établissement public

Problématique :

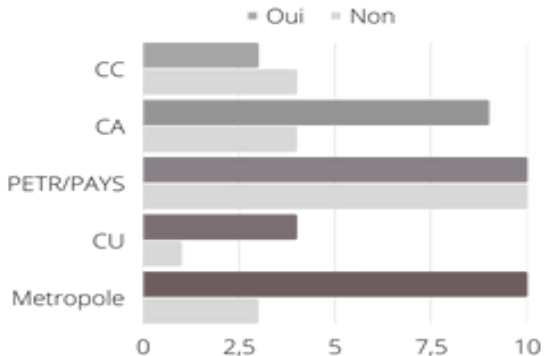
- La loi Engagement et Proximité a-t-elle introduit de nouvelles pratiques en matière de participation citoyenne à l'échelle intercommunale ?
- Quelles évolutions pour les conseils de développement ?

Loi Engagement et proximité : quels effets sur les codev ?

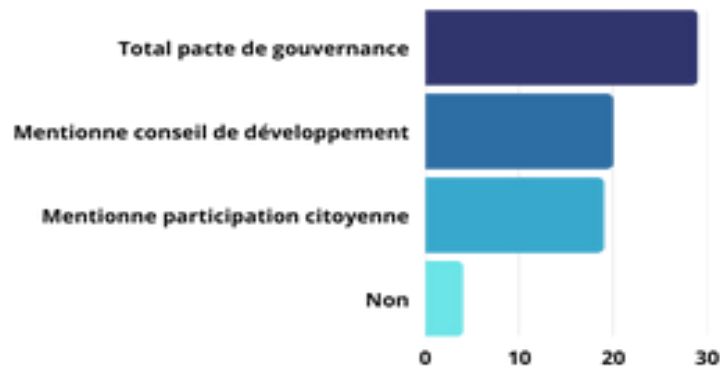
- **Le pacte de gouvernance donne parfois une meilleure visibilité au codev**
- **La délibération sur les modalités de consultation du codev** n'a globalement pas été l'occasion de conduire une réflexion sur la participation citoyenne
- **Certaines limites soulignées par les participant-es** : absence de sanction, manque de précision du texte, question de la temporalité & des moyens.

→ Pas de changements majeurs pour les codev

Est-ce que le pacte de gouvernance mentionne le codev et la participation citoyenne ?



Est-ce que le pacte de gouvernance mentionne le codev et la participation citoyenne ?



Source : étude sur la participation citoyenne de la CNCD, 2022



Relation intercommunalité (élus et services) & codev

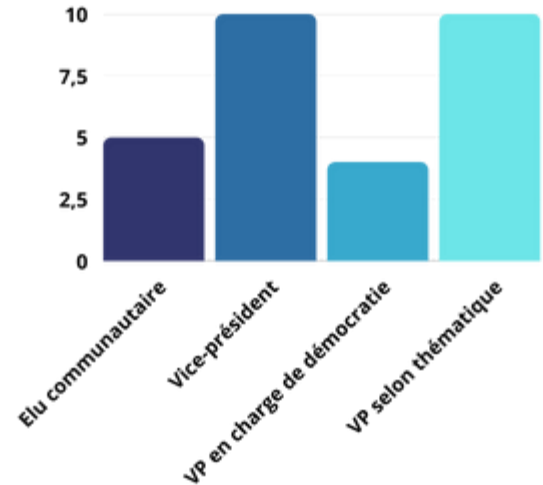


Relations intercommunalité / codev

Une volonté de plus de proximité entre intercommunalité et codev

- Accentuer le dialogue entre codev et intercommunalité : élu référent (96% des participant·es) et technicien·nes du codev
- Donner plus de place au codev au sein de l'intercommunalité : participation aux commissions, aux copils ...

Quelle est la fonction de votre élu référent ?



Source : étude sur la participation citoyenne de la CNCD, 2022

Formalisation des relations intercommunalité / codev

Trois choix pour la formalisation :

1. Absence de formalisation pour plus de souplesse et d'autonomie
2. **Formaliser pour définir le cadre d'intervention du codev** et garantir son autonomie
3. **Formaliser oui** mais juste en **interne : une autorégulation**

→ Pour beaucoup de codev, un cadre de coopération est en cours de formalisation

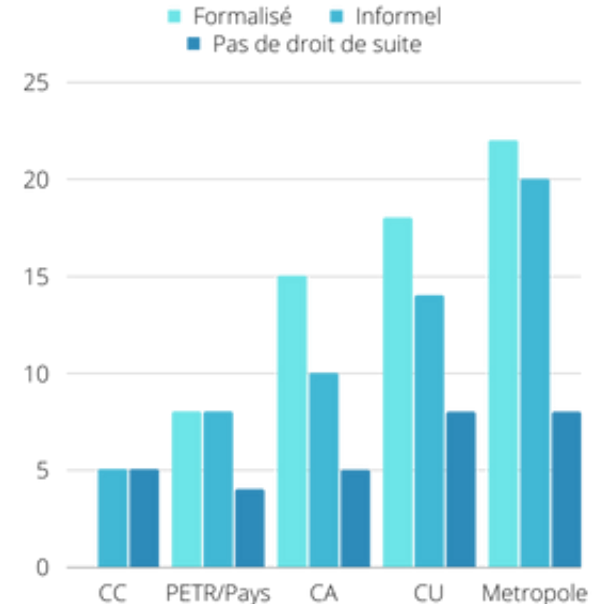
Saisine et autosaisine

	Les +	Les -
Autosaisine	<ul style="list-style-type: none">- Domaines qui passionnent les membres- Plus d'autonomie : décision prise collectivement par les membres, ou prise lors de réunion du bureau- Choix non imposés mais proposés par les membres	<ul style="list-style-type: none">- Risque de ne pas être en phase avec le projet de l'intercommunalité porté par les élus- Risque que des membres se désintéressent du sujet, et ne souhaitent plus s'investir sur le long terme
Saisine	<ul style="list-style-type: none">- Permet de répondre aux intercommunalités et aux obligations légales, ce qui donne de la visibilité au codev- Plus de chance d'obtenir un retour car il s'agit d'une commande de l'intercommunalité- Les codev ne répondent pas toujours aux saisines	<ul style="list-style-type: none">- Des délais imposés qui contraignent le travail

Le droit de suite

- Droit de suite : quelles réponses de l'intercommunalité aux propositions formulées par le codev ?
- Différents types de formalisation ou de retours informels
 - Formel : retour écrit, retour oral, commissions dédiées, temps d'échange avec les élus dédiés
 - Informel : au-travers des techniciens, lors de présentation du rapport d'activité, intervention des élus

Disposez-vous d'une forme de droit de suite ?



Source : étude sur la participation citoyenne de la CNCD, 2022

Relation intercommunalité et codev

- Amélioration des relations au fil du temps → une meilleure reconnaissance du codev et de ses travaux
- Une nouvelle génération d'élus et d'agents plus sensible aux questions de participation citoyenne
- Points de blocage
 - Crainte des élus de voir leur légitimité démocratique remise en cause
 - Manque de connaissance au sujet du codev
 - Crainte que le codev devienne un objet politique utilisé par l'opposition
 - Une indifférence qui persiste chez certains élus / agents
- Importance pour chacun de trouver sa place



Comment les conseils de développement
perçoivent-ils la participation citoyenne à l'échelle
intercommunale ?



Des codev facilitateurs de la participation citoyenne

Plus d'ouverture vers les citoyens

- Volonté d'ouvrir le codev vers l'extérieur
- Organisation d'évènements à destination du public (conférence-débat, projection de film suivi de débat, cafés métropolitains ...)
- Événements pour mieux comprendre les besoins des citoyens

Un rôle d'*université citoyenne*

- Rôle de découverte et /ou de confortation des connaissances sur les politiques publiques intercommunales
- Formation des membres, des citoyens
- Acculturation des membres

Des démarches participatives qui se développent à l'échelle intercommunale

Les +

- Services dédiés à la participation citoyenne et élus référents
- Meilleure prise en compte des enjeux de participation citoyenne
- Multiplication des initiatives
- Développement de la co-construction des politiques publiques

Les -

- Quantité au détriment de la qualité de l'offre
- Risque d'action sans volonté politique derrière
- Des effets difficiles à quantifier
- Une absence de vision globale



Quelles perspectives d'évolution selon les participants ?



Quelles perspectives d'évolution selon les participants ?

- Diversifier la composition du codev : une plus grande ouverture, inclure des personnes extérieures aux contributions
- Renforcer la communication
- Fidéliser les membres du codev : convivialité, animation, droit de suite, temporalité
- Relation intercommunalité et codev : mettre en place une ligne directrice entre les différentes actions, plus de proximité avec les communes, co-construction
- Cadre de fonctionnement
- Rôle de la formation (membres, élus et services)



Avez-vous des questions ?



A vous de jouer !

- Répartition en groupes pour une trentaine de minutes
- Partage d'expérience autour de trois grandes thématiques du rapport :
 - (1) Ouverture du codev aux citoyens
 - (2) Communication du codev
 - (3) Interconnaissance entre codev et intercommunalité