



COMMENT ASSOCIER LA DIVERSITÉ DES CITOYENS À NOS DÉMARCHES ?

Le 26 septembre 2025, Auditorium - La Cabane

Daniel Bahuaud, Codev Sud Estuaire,
Sylvain Gaschet, Codev de GrandAngoulême,
Jimmy Rapp, Codev Aix-Marseille-Provence,
Animé par Coline Lorent, Codev de Grand Angoulême

Cet atelier, animé par Coline Lorent du Codev de GrandAngoulême, a posé une question qui traverse tous les conseils de développement : comment aller chercher la parole de celles et ceux qui ne participent pas aux dispositifs habituels de concertation ? Loin de se limiter à la composition interne des Codev, les échanges ont porté sur les démarches « d'aller-vers » menées pour diversifier les contributions citoyennes et renforcer la légitimité démocratique des avis rendus. Trois expériences, issues de contextes très différents, ont servi de base à la discussion : les codev de Sud Estuaire, GrandAngoulême et Aix-Marseille Provence.

1 - PRÉSENTATION DES TROIS CONSEILS DE DÉVELOPPEMENT

Conseil de développement Sud Estuaire

Dans une petite intercommunalité de 30 000 habitants, dont la population double en été par l'afflux touristique, le Conseil de développement Sud Estuaire fonctionne sans animatrice, essentiellement sur la base de l'engagement bénévole.

Le CoDev Sud-Estuaire a été saisi par ses élus afin de traiter la question du PCAET (Plan Climat Air Energie du Territoire), estimé mal connu et trop peu utilisé par les citoyens. Il a d'abord consulté largement la population avec une enquête par questionnaire, renforcée par un tirage au sort de 800 habitants ainsi qu'une autre enquête spécifique auprès des jeunes collégiens, lycéens, apprentis. Il a ensuite organisé des réunions citoyennes dites « de restitution des résultats de l'enquête », et enfin un atelier participatif associant des citoyens volontaires afin de proposer un certain nombre de solutions aux élus.

L'organisation collégiale, sans président (nommé ici « coordinateur »), contribue à cet esprit horizontal

Conseil de développement de GrandAngoulême

Avec ses trente-huit communes mêlant centre urbain, zones périurbaines et villages ruraux, le GrandAngoulême a dû trouver des moyens d'élargir la participation au-delà de la ville-centre. Le Codev, créé en 2002, a mené des réunions itinérantes dans les communes rurales afin d'associer les habitants les plus éloignés. Il s'est appuyé sur des partenariats avec des associations locales, relais précieux pour capter les attentes de populations qui se tiennent à distance des démarches institutionnelles. Ce travail d'équilibrage entre composantes urbaines et rurales a permis de valoriser des savoirs d'usage souvent invisibles et de les placer sur un pied d'égalité avec les autres contributions.

Conseil de développement Aix-Marseille-Provence

Dans une métropole quatre fois plus grande que la Métropole du Grand Paris, marquée par la force des identités locales, le Conseil de développement a d'abord été constitué autour de trois collèges institutionnels sans intégrer de citoyens. Cette configuration a accentué la distance avec la population. Une réforme intervenue en 2022 a profondément modifié la donne avec la création d'un collège citoyen de 120 habitants. Pour nourrir ce nouveau cadre, le Codev a lancé une enquête auprès de plusieurs centaines d'habitants. Objectif : mieux comprendre leurs attentes, leurs priorités et leurs perceptions du fonctionnement métropolitain. Cette démarche, inédite par son ampleur, a permis d'apporter une vision concrète des besoins et de poser les bases d'un dialogue plus équilibré entre institutions et société civile. Elle illustre le virage pris par le Codev pour renforcer son ancrage citoyen dans un territoire où la distance géographique complique toute mobilisation.

2 - CONTROVERSES ET QUESTIONS SOULEVÉES

Les discussions ont révélé plusieurs tensions récurrentes. Comment concilier l'ouverture à des habitants ponctuellement sollicités avec la continuité de travail qu'exige un Conseil de développement ? Faut-il intégrer durablement ces personnes dans l'instance ou se contenter de recueillir leur parole à travers des démarches ponctuelles ?

Une autre controverse a porté sur la reconnaissance effective de ces paroles par les élus. Les participants ont souligné que l'écoute existe, mais reste fragile : les élus peinent parfois à traduire dans leurs décisions des expressions citoyennes perçues comme trop éloignées de l'agenda institutionnel. Enfin, la question des moyens a traversé tout l'atelier : comment mener des démarches d'aller-vers régulières et crédibles avec des ressources financières et humaines limitées ?

3 - ENJEUX TRANSVERSAUX

Derrière ces controverses se dessinent des enjeux communs. L'aller-vers constitue une réponse à la crise de légitimité des dispositifs participatifs : il permet d'entendre des voix invisibles et de renforcer l'ancrage territorial des Codev. Mais cette pratique doit sortir de l'expérimentation ponctuelle pour devenir un réflexe partagé. Elle suppose aussi un changement de culture, tant pour les Codev que pour les élus, qui doivent accepter que la parole citoyenne enrichisse le processus de décision sans en maîtriser totalement les contours.

CONCLUSION

En confrontant les expériences des Codev de Sud Estuaire, de GrandAngoulême et d'Aix-Marseille Provence, l'atelier K a montré que, malgré des contextes très différents, les Conseils de développement partagent une même volonté : élargir la participation et diversifier la parole citoyenne. Les démarches d'aller-vers, qu'il s'agisse d'interventions sur les parkings de supermarchés, de réunions dans les villages ou d'enquêtes à grande échelle, prouvent leur efficacité pour capter des signaux faibles et renouveler la démocratie locale.

Mais leur réussite dépend de deux conditions : des moyens suffisants pour durer, et une véritable prise en compte par les élus. Sans cela, la diversité des voix recueillies risque de rester sans effet.

L'atelier K a ainsi rappelé l'enjeu essentiel : donner toute sa place à la parole citoyenne dans la construction des décisions publiques, pour bâtir une démocratie intercommunale plus vivante et plus inclusive.